

# 国企改革的“山东速度”：国资投运公司数量 已增至 10 家

【来源：2015-10-14 山东商报】

日前，山东发展投资控股集团有限公司（简称“山东发投”）获省政府批复组建，成为继山东省土地储备开发集团有限公司（简称“山东土储”）、齐鲁交通发展集团有限公司（简称“齐鲁交发”）之后，山东省第 3 家新建的国资投运公司，而加上目前正在改建的 7 家省管国企，全省国资投运公司数量已增至 10 家。

## 新建三家国资投运公司 齐鲁交发在多市启动资产整合

9 月 22 日，山东省政府官网挂出的人事任免通知，公布了三位省管国企新任董事长，他们分别是山东国投董事长李广庆、山东土储董事长徐东升、山东发投董事长孟雷。其中一组是“老人老公司”，两组是“新人新公司”。

山东发投是 9 月份才获省政府批复组建的新公司，而孟雷此前任职省发改委下属的省服务业办公室主任。省发改委相关人士向山东商报记者表示，山东发投注册资本为 80 亿元，将运用省基本建设基金资产组建。

在 9 月 21 日召开的山东发投领导班子成员任命会上，分管

国有资产管理工作”的副省长王书坚表示，山东发投是省管功能型国有资本运营主体，对改革省基建基金管理机制意义重大。

山东土储也是今年6月刚获批组建的国资投运公司，其定位于省级土地储备开发经营的市场运作平台和重大基础设施、重点项目建设的投融资主体。该公司注册资本50亿元，其中40亿元由省级土地储备合作服务收入中划入，不过徐东升并非来自国土系统，此前任威海市副市长。

此外，山东年内新建的国资投运公司还有齐鲁交发，其功能定位是省内重大交通项目的投融资主体，主要职责是对所辖高速公路进行运营管理，承担省政府赋予的重大交通项目建设任务，对授权范围内的非公路类交通资产进行盘活、整合和运营管理。

目前，齐鲁交发已启动整合，9月份先后接收了潍坊、滨州、聊城、泰安、烟台等5市转移的公路资产，其中聊城市转移了济聊、高邢高速公路聊城段资产，泰安市转移了京沪、泰新、莱泰、济徐4条高速公路泰安段资产，而烟台转移了除荣乌高速烟威段外的其他高速公路资产。

### 股权管理就像“放风筝” 山东国投为国资投运树样板

与孟雷和徐东升不同，李广庆已在“老东家”山东国投供职10年，先后任副总裁、总裁。9月末，他在接受山东商报记者采

访时表示，在 7 家改建国资投运营公司的省管国企中，山东国投是唯一定位国资运营的企业。

据了解，除山东国投外，山东鲁信投资控股集团（简称“鲁信集团”）、兖矿集团、山东能源集团、华鲁控股集团、山东黄金集团、山东高速集团等 6 家企业，也在年内被确定为国资投运公司改建试点。

2005 年山东国投在原山东省交通开发投资公司基础上改组成立，组建之初就划入了 9 家国有企业。此后，重组整合老企业、投资参股新企业，成为其工作主线。这也使山东国投设立伊始就具有了投资运营公司的属性。

李广庆告诉记者，目前，山东国投陆续投资形成的股权公司有 46 家。这些股权涉及的行业多、门类多、性质不一、持股比例不一、规模及发展状况不一、彼此关联度也不高，管理起来比较复杂，难以采取“一刀切”的管理模式。

在这种情况下，通过股权管理回归股东身份，通过公司治理制度安排来行使股东职责就显得更为重要，李广庆将此形象的比喻为“放风筝”。“我们的股权管理更像是放风筝，让企业充分按照市场规律去自我管理和发展，而我们呢，只要紧紧抓好公司治理这条主线，在出资企业内部建立起规范的治理结构，就能依法落实和保障我们的股东权益。”李广庆说。

目前，除相对控股国内 IT 巨头浪潮集团外，山东再担保集团、德华安顾人寿保险有限公司也成为山东国投近年来的投资重点，此外巨能投资、龙信投资、鲁资创投等全资投资公司在资本市场也多有斩获。

而在重组方面，去年 9 月，山东省皮革工业总公司更名为山东省资产管理运营有限公司，从生产类企业变为投资类企业，对省医药集团、省丝绸集团、省水产企业集团等企业的重组正在进行中。

### 改建 6 家国资投运公司 产业板块整合已在多家启动

在原山东省副省长张超超看来，国有资本投资运营公司的定位中，总部是投资运营中心，权属实体企业是实行专业化经营的产业利润中心，他建议省属大型企业集团主动调整集团和权属企业功能定位，为组建国有资本运营公司创造条件。

山东能源集团总经理李位民对山东商报记者表示，该集团的改建主要侧重于投资领域，首先是要理顺集团公司和各下属公司之间的股权关系，并通过整合下属公司在各行业的现有资源，形成具有竞争力的产业板块，目前计划对电力、煤化工、医疗健康、房地产等 10 个板块进行整合。

以医疗健康板块为例，李位民认为集团各大煤矿都有治疗设备一流的职工医院，若能引入专业管理团队向社会开放，将有效

盘活医疗资源，并与上市公司新华医疗、房地产业务等相结合，形成高端医疗器械制造、医疗服务、养老产业与地产相结合的一体化发展格局。

年内，山东高速集团也开始了对地产板块的整合。今年3月，注资50亿元的二级子公司山东高速地产集团成立，并与中信证券共同设立首期规模30亿元的城市发展股权投资基金，拟通过股权投资、债权投资和夹层投资的方式对外投资，并购成熟、先进的上市房地产企业，从地产开发商向投资商的角色转变。“从实践来看，资本运作是实现低成本快速扩张的根本途径，是实现由大到强的必由之路”山东高速集团董事长孙亮在接受本报记者采访时 表示，公司正在推进旗下地产、金融等优势板块上市融资，或会选择H股。

山东钢铁集团虽然未被纳入试点，但也在积极调整集团产业板块。7月上旬，集团公告将成立山东钢铁集团金融控股公司，旗下将设立融资租赁公司、资产管理公司、基金管理公司。按照山钢集团规划，到2020年将形成矿业、金融、贸易物流、房地产业四大产业板块。

## 山东新一轮国资改革时间表

2014年：

●6月30日

山东省出台《关于深化省属国有企业改革完善国有资产管理体制的意见》

2015 年：

● 3 月 11 日

《关于深化省属国有企业改革几项重点工作的实施意见》下发；

● 3 月 20 日

山东国投、鲁信集团成为首批国有资本投资运营公司改建试点企业；

● 5 月 18 日

山东能源集团、山东机场公司、山东盐业集团 3 户省管企业 30% 的国有资本划转省社保基金理事会；

● 5 月 29 日

鲁信集团等 15 户省管企业 30% 国家资本划转省社保基金理事会；

● 6 月 3 日

山东省社会保障基金理事会正式挂牌；

● 6 月 8 日

山东省发布《关于成立齐鲁交通发展集团筹备协调小组的通知》

● 6月10日

山东省政府同意组建山东省土地储备开发集团有限公司

● 6月12日

兖矿集团、山东能源、华鲁集团、黄金集团、高速集团被确定为第二批国有资本投资运营公司改建试点企业

● 9月

山东发展投资控股集团有限公司获批组建