

构建山东特色再担保体系



紧紧围绕全省发展大局，山东省再担保集团股份有限公司（下文简称省再担保）近年来始终坚持政策性、专注性、特殊性定位，努力做到广覆盖、小额度、低费率，集中精力做好面向小微企业和“三农”的再担保和担保业务，党的建设与经营发展同频共振，创造性打造“山东省再担保体系”平台，更好地发挥了再担保“稳定器”作用，发力代偿补偿等政策性业务，促进全省产业发展的支撑作用不断增强。

目前，省再担保体系成员达到 104 家，与 60 余家银行、非银

行金融机构建立起良好的业务合作关系,取得授信 600 余亿元,累计担保、再担保业务额 1600 亿元,扶持中小微企业超过 2.6 万家,可间接促进地方财税收入增加 400 多亿元,创造就业岗位 150 多万个。省再担保主体长期信用等级为 AA+,担保资质为 AAA。

融资担保是破解小微企业和“三农”融资难融资贵问题的重要手段和关键环节,对稳增长、调结构、惠民生具有重要作用。2009 年,为帮助担保机构增信、分险,规范引领行业健康发展,省政府和济南、烟台、潍坊等 15 个市政府共同出资组建省属大型国有再担保企业——省再担保,并建立起覆盖全省的再担保体系。

九年倾力付出,省再担保紧紧围绕“服务中小企业,促进全省经济发展”的经营宗旨,不断深化改革、开拓创新,逐步形成了独具特色的再担保发展模式,促进了全省小微企业和“三农”的健康发展。

发挥担保行业“稳定器”作用

融资担保行业作为连接银企的纽带,一头为小微企业提供增信服务,一头为银行分担风险,使命艰巨责任重大。但随着担保行业的发展,部分担保机构放大倍数达到极限、行业整体放大倍数较低等深层次矛盾和问题逐步显现,亟需发挥省再担保作为担保行业“稳定器”的作用。

自成立之初,省再担保就不断优化与再担保体系成员的合

作,提高再担保业务覆盖率,积极创新再担保业务产品,创造性打造“山东省再担保体系”平台,通过“一般保证再担保、连带责任再担保、联合担保、比例分险业务、体系反担保、代偿补偿业务”等6种再担保业务产品,服务全省小微和“三农”企业。

截至2017年12月底,省再担保体系成员达到104家,合作金融机构59家,取得授信超过600亿元,业务区域实现17市全覆盖。

近年来,随着国内经济结构的调整,部分小微企业经营风险增大,担保行业面临代偿普遍上升的不利形势。省再担保积极作为、主动担当,采取多种措施防范和化解风险,发挥政策性职能,已累计为体系内担保机构提供分险代偿5亿余元,发挥了再担保“稳定器”作用,避免了区域性金融风险的爆发。

事实上,根据省内市场环境、信用和金融情况的变化,通过风险补偿型的再担保功能,省再担保积极引导担保机构向我省政策支持的去支持小微企业发展,真正做到引导担保行业按照政府政策导向发挥担保功能,提高担保效应。

在帮助合作担保机构开拓有效市场、营造良好信用环境、降低业务风险、增加社会效益的同时,省再担保通过定期组织培训学习,进一步强化合作担保机构的经营管理规范,实现操作规程和服务标准的相对统一。

凭借驰而不息久久为功的韧劲,省再担保规范引领成效初

现。一方面通过业务培训、产品研发支持等多种方式,促进担保机构提质增效,尽可能降低创新可能导致的风险效应;另一方面实行动态管理,及时终止与不合格体系成员的合作,降低体系运行风险,推动担保、再担保行业稳定运转,行业引领效应显著。

2018年,省再担保将继续推动再担保体系建设,逐步建立以股权投资、再担保业务和技术支持为纽带的山东特色再担保增信体系,更好地发挥再担保“稳定器”作用,为促进全省经济社会发展和金融风险防范作出新贡献。

推动整体增信分担分险

费率仅百分之二,却要承担百分之百的风险,低收益、高风险是融资担保行业的整体特征,仅仅依靠融资担保自身很难实现可持续发展,而推动整体增信、分散风险正是省再担保对再担保体系成员的一项重要职责。通过持续强化纳入再担保体系的体系成员提供强有力的信用背书,双方形成了“亦合作亦支持”的鱼水关系。

一方面,省再担保对合作担保机构实施准入制度,确保区域内优质担保机构形成合力,对资信能力不足的体系成员,省再担保通过各种增信手段,为进一步扩大支持中小微企业融资规模创造了条件;另一方面,以省级再担保机构为平台与银行业金融机构开展合作,对银行业金融机构担保贷款发生的风险进行合理补偿,推动建立可持续银担商业合作模式。

近年来，省再担保带领体系担保机构在银行进行一揽子授信准入合作，通过连带责任再担保、联合担保、直接融资担保等产品的合作，体系担保机构可与省再担保共享 400 多亿元的银行综合授信和 200 多亿元的其他金融机构授信，解决了部分体系成员难以取得银行授信，与金融机构合作处于被动和弱势的困境。截至去年底，省再担保共与 57 家体系成员开展业务合作，累计再担保业务额 745 亿元，累计为 30 余家体系成员的项目提供了分险代偿，对省内担保机构提供了流动性支持和发展动力。

通过比例分险产品的合作，省再担保与中央和省两级财政的 2.23 亿元小微企业担保代偿补偿资金相结合，形成 40% 的代偿补偿政策合力，共同引导担保机构为单户 500 万元以内的小微企业、尤其是为符合我省产业政策定位的小微企业提供融资服务，产生了很好的效果。

值得关注的是，省再担保作为我省再担保体系龙头企业，目前注册资本金 11.91 亿元，我省多次提出通过省财政和国有企业注资、兼并重组等方式，对省再担保实施增资。近期传来好消息，国家融资担保基金将于近期设立，重点向省级再担保机构进行股权投资和分险补偿。省财政拟于近期向省再担保增资，提升省级再担保机构资本金实力。随着相关支持政策落地，省再担保将步入多层次、多元化增资新时代。

破解小微企业融资难题

“聚焦小微发力,缓解融资难、融资贵难题”是省再担保自身的定位,多年来,该公司努力做到广覆盖、小额度、低费率,集中精力做好面向小微企业和“三农”的再担保业务,探寻破解小微企业融资难题路径。

在破解小微企业融资难题方面,省再担保响应供给侧结构性改革要求,始终聚焦小微企业,不向银行缴存保证金,同时也不向小微企业收取保证金,对小微企业担保业务平均费率为1.7%,有效降低了小微企业的综合融资成本。

截至目前,省再担保已累计实现担保、再担保业务额1613亿元,扶持中小微企业超过2.6万家,可间接促进地方财税收入增加400多亿元,创造就业岗位150多万个,初步发挥了再担保增信作用。在改善小微企业融资环境方面,累计获得国家中小企业发展专项资金2400万元的奖励。

当前,全省上下正如火如荼推进新旧动能转换重大工程,省再担保也积极投身其中。1月12日,省再担保又与东营区政府签署支持推动区域新旧动能转换创新合作协议。省再担保表示,充分发挥东营区产业发展优势和省再担保集团的增信优势,选择优质金融机构和再担保体系成员,依托再担保体系成员建立起低成本、高效率的区域性企业融资服务平台,为东营区中小微企业提供优质的担保、再担保服务。

代偿补偿机制开辟助力小微新模式



2016年3月7日,山东齐聚建材有限公司与天津银行济南分行签订了375万元一年期流动资金贷款合同,业务审批仅用了3天时间,融资成本较以往下降了近三成。正是这实实在在的受益,2017年3月这笔业务又顺利续作第二轮。

齐聚建材能够以低成本、高效率从银行融资,得益于我省目前正在推进的小微企业贷款担保比例分险业务。该笔业务的成功落地,标志着政府、银行、担保机构共同合作的代偿风险分担机制的确立,为切实解决小微企业融资难、融资贵的问题提供了

新模式。

小微活,就业旺,经济兴。服务小微企业和“三农”是融资担保机构的立身之本,而在银担合作中,担保机构往往要承担100%的风险责任,代偿压力过大不利于其充分发挥自身的效能。2015年7月,国家工信部、财政部联合发文,以中央和省两级财政出资建立中小企业信用担保代偿补偿机制,缓解融资性担保机构代偿压力,引导小微企业融资担保业务可持续发展,山东、北京、安徽等6个省市作为试点进行推广。

我省根据国家政策要求,省财政厅、省中小企业局等5部门联合发文,加快建立政府、银行、担保机构共同合作的代偿风险分担机制,我省小微企业融资担保代偿补偿资金账户开设在省再担保集团,中央和省两级财政筹集资金2.23亿元,由其负责资金账户的管理和运营。

同时,按照中央文件要求,省再担保、合作银行、担保机构、代偿补偿资金分别按照25%、20%、40%、15%的比例共同承担代偿责任,银担开展分险合作。在代偿分担比例基础上,银担进行2:8风险分担,银行承担20%风险责任,放款时进行信用敞口审批;担保机构承担80%风险责任,发生风险后需先行代偿80%,再行申请补偿。

以齐聚建材为例,该业务由山东省企业融资担保有限公司(省再担保全资子公司)向天津银行提供300万元保证责任,并与

省再担保签订比例分险协议,如业务发生风险,由山东省企业融资担保有限公司先行代偿 300 万元后,可向省再担保申请主债权 25% 的风险补偿,同时申请主债权 15% 的代偿补偿资金支持。该笔业务由山东省企业融资担保有限公司进行项目考察和风险评估,省再担保进行合规审核后备案,并录入至工信部系统。

这项业务不仅大大缓解了融资担保机构的代偿压力,还发挥了“四两拨千斤”的作用,撬动更多资金流向小微企业和“三农”。按照目前代偿补偿业务的分险方式:信贷业务发生风险后,银行、担保公司、再担保公司和财政代偿补偿资金分别按 2: 4: 2. 5: 1. 5 的比例分担风险,财政资金使用 1 亿元,意味着约 6. 67 亿元的贷款发生了代偿,按照信贷业务发生代偿率为 5% 的概率计算,表明 133. 4 亿元的信贷业务已经落地,且该类业务的客户为小微企业。那么,目前 2. 23 亿元财政代偿补偿资金专户余额可以撬动约 300 亿元信贷资金流向小微企业。

经过几年的积极运作,银行方面,省再担保与天津银行、青岛银行有业务落地,与齐鲁银行、齐商银行、济南农商行完成合作协议签署;担保机构方面,与山东省企业融资担保有业务落地,与济南市融资担保、科信融资担保、德州市融资担保、烟台市融资担保、枣庄市融资担保、东营市融资担保等多家担保机构商谈合作。

像齐聚建材这样的例子还有不少。2017 年 4 月 11 日,山东

海莱云视股份有限公司在青岛银行济南分行 400 万元一年期流动资金贷款顺利落地。海莱云视是青岛银行的存量贷款客户，本次采用新的模式取得新一轮贷款，在利率和担保费上分别享受了基准上浮 20%和 2%的优惠，同时在审批上享受了绿色通道。

2017 年 5 月 12 日，山东丰泽商业管理有限公司（下简称丰泽商业）300 万元融资担保代偿补偿业务顺利落地，这笔业务也是与天津银行共同完成。丰泽商业是一家专业经营二手房屋装修、包装、再租赁的企业，上下游压款的情况较为严重，对资金的占用量较高。丰泽商业负责人近年来一直为贷款而奔波，由于其属于轻资产的小微企业，也不存在外部互保企业，银行贷款往往能给予的贷款额度过低，且需要实物性资产作为抵押，无法满足企业发展所需的资金要求。

让守法诚信的小微企业融资更便捷，这是省再担保发起这项业务的初衷。正是看中了丰泽商业按期诚信纳税、信用程度良好的优势，这笔业务得以顺利落地。相较丰泽商业其他银行贷款业务而言，该笔业务不存在实物性资产抵押，在操作环节节省了大量时间，而且就贷款额度而言属于当时丰泽商业单笔最大的贷款。此外，该笔业务不收取企业任何保证金，节省了企业融资成本。

截至 2017 年 12 月底，累计运作代偿补偿资金业务 20 笔，合计 7410 万元，未发生一笔代偿，未发生补偿，未使用代偿补偿资

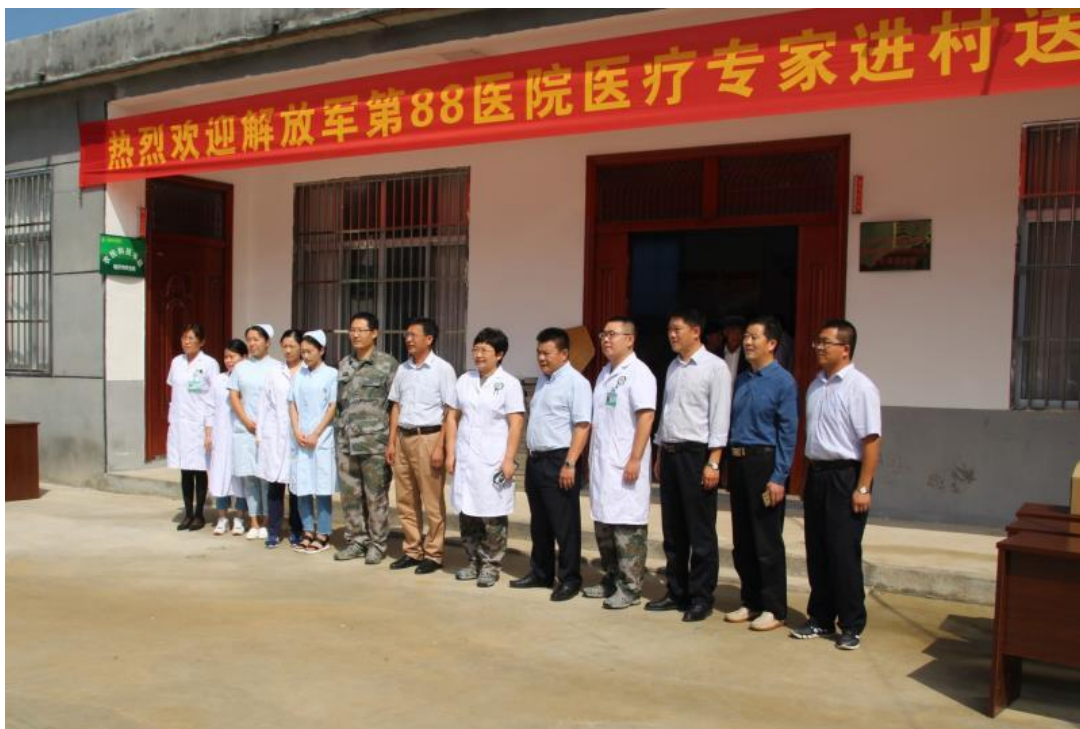
金,代偿补偿资金专户余额近 2.26 亿元。

2017 年 12 月 1 日,省再担保与建设银行进行签约,双方达成了 30 亿元的代偿补偿业务合作意向,为代偿补偿业务的开展增加一剂强心剂,建设银行作为第一家与山东再担保体系开展代偿补偿业务合作的国有银行,意义重大。

根据协议,省再担保积极向建设银行推荐有合作意向的担保机构,比如山东省企业融资担保、济南市融资担保、枣庄市融资担保、东营市融资担保和德州市融资担保,帮助担保机构获得建设银行的比列分险授信准入,推动代偿补偿业务的合作。在此基础上,省再担保开辟绿色通道,对获得建设银行授信准入的担保机构,进行一揽子的比列分险授信,并加大代偿补偿业务的实质性运作力度,扩大业务。

在上述成功探索的基础上,省再担保正积极筹划借鉴安徽模式建立“政银担合作分险模式”,建立新型政银担合作分险模式,对单户企业在保余额不超过 2000 万元的小微企业贷款担保发生的代偿,由担保机构、省级财政、合作银行、所在地本级财政分别按照一定比例分担;并建议省政府协调银行降低收费标准,对由省再担保集团进行比列分险的中小微企业贷款项目,降低利率上浮幅度,取消保证金、搭车保险等不合理收费,切实解决企业“融资贵”问题。

“第一书记”，当好脱贫奔小康的领路人



为响应中央关于坚决打赢脱贫攻坚战的号召，帮助革命老区困难群众脱贫致富，根据省国资委安排，2017年初，省再担保委派集团孟现新赴临沂市费县大花园村挂职驻村“第一书记”。一年时间里，省再担保“第一书记”按照“党建为先、产业为根、立志为本、机制为要”的思路，使大花园村贫困人口的收入、居住条件、保障水平、综合素质不断提升，当好脱贫奔小康的领路人，受到了村民们的拥护。

打赢脱贫攻坚战，关键在党组织。2017年9月29日，省再担保第一党支部与大花园村党支部举行了党建工作“结对子”共建协议签约仪式，力争使两个基层党组织实现党建工作与经济发展“双促进”。2017年11月15日，为深入学习宣传贯彻党的十九大精神，省再担保第一党支部书记赴费县梁邱镇大花园村宣讲党的十九大精神，宣讲获得了村民的广泛好评。

“第一书记”孟现新来到大花园村以后，多次与上级党组织沟通争取，村支委成员人数从3人增加到5人，为大花园村的党建工作奠定了良好的基础。在日常工作中，孟现新每月通过参加村里的党员日活动，带动每位党员发挥党员模范作用，通过召开村“两委”会、党员大会、村民代表会等会议，使村“两委”组织生活、“两委”民主决策等事务走上了正常轨道。

精准脱贫，关键是找准路子、构建好的体制机制，在精准施策上出实招、下实功、见实效。孟现新组织村“两委”成员及

致富能人3次去平邑考察中药材种植项目,并邀请中医药研究院的中药材种植专家先后两次到村考察发展中药材种植项目,确定了利用80万元的扶贫专项资金,种植340亩中药材,并与山东康博中药饮片有限公司商定回购意向。今年大花园村拟将扩大种植规模到300亩以上,采取“合作社加农户”的方式进行承包种植,作为改善当地种植结构,提高农民收入的切入点,目前,大花园村与种植大户的承包合同均已签订。保守估计每亩丹参净收益在1500元左右,经济效益远远超过种植传统农作物。

针对大花园村村民有桃树种植管理经验的特点,孟现新积极争取40万元高效农业项目配套资金,经村“两委”会讨论决定建设“大棚油桃”项目,预计每年为村集体增收3万元左右。

为解决留守妇女劳动力过剩问题,孟现新又带领大花园村积极配合“四联八建”项目的实施,投资10万元建成了288平方米扶贫车间一处,该车间预计为村集体增收3万—4万元,解决村里50余人就业,每年发放工资100万元以上。

扶贫先扶志,扶贫必扶智。孟现新通过积极协调省教育厅、县教育局和当地中心小学申报项目,为村里投资兴建一处公办幼儿园,配套项目资金40万元,目前幼儿园主体建设已完成。

满足村民对美好生活的需要是省再担保和“第一书记”工作的落脚点。孟现新根据相关要求规划好村庄美化亮化工作,改厕工作现已完成,春节前将完成路灯安装、墙面粉刷、张贴宣传

标语工作；他还协调为 22 处 D 级危房户申请办理了政府补贴手续，目前，22 处危房改造已全部完工，村民将于春节前入住新房。

在妇女节、建党节、中秋节期间，省再担保领导多次赴大花园村，为贫困村民送去面粉、大米、食用油等生活必需品及慰问金，看望生活困难的老党员；“第一书记”还主动联系中国人民解放军第 88 医院，为全村 300 多人提供了免费查体。

下一阶段，省再担保将在前期物质帮扶、项目帮扶基础上，进一步发挥行业优势，有针对性地选择适合帮扶村的企业或项目进行对接，积极为村里的扶贫车间和发展村办企业融资提供帮助，助力更多的金融活水精准滴灌在穷根上。

（文章来源：大众日报）